

BILAN DES ACTIVITES DE L'APW DURANT L'EXERCICE 2008

PREAMBULE

L'Assemblée populaire de wilaya a pour, entre autres, attributions l'orientation de la politique wilayale en matière de développement économique, social et culturel, d'aménagement du territoire, de protection de l'environnement, de la promotion des vocations spécifiques de la région, de l'adoption du plan de wilaya, de la définition du plan d'aménagement du territoire de la wilaya ainsi que prêter assistance aux communes.

Consciente des défis à relever pour une mise à niveau de la wilaya, notre Assemblée a, dès son installation, défini les grands axes de son programme ainsi qu'une nouvelle approche partenariale avec l'administration et la société civile afin de conjuguer les compétences et les efforts.

Le développement étant un concept vaste qui englobe tous les secteurs de la vie sociétale, une hiérarchisation des priorités et une démarche de travail réfléchies sont plus que nécessaires pour atteindre les objectifs assignés.

Pour se faire, deux actions simultanées sont engagées, la première d'ordre organisationnelle consistant en la révision des méthodes de travail interne à l'Assemblée pour plus d'efficacité dans la prise de décision, le suivi des délibérations et recommandations de l'Assemblée. La deuxième s'attelant à l'analyse, la mise en place de mécanismes pour la relance économique et l'amélioration des conditions de vie du citoyen.

Le bilan de l'APW est présenté avec le souci qu'il soit lisible et compréhensible pour le citoyen non imprégné du fait de « gestion ». Pour cela, nous accompagnons les données économiques et financières de commentaires pour mieux expliciter les buts recherchés dans la répartition du budget de la wilaya et les raisons qui ont motivé nos choix.

L'Assemblée est dotée de commissions permanentes en matière :

- d'économie et finances
- d'aménagement du territoire.
- d'affaires sociales et culturelles.

qui ont la charge de l'activité de l'Assemblée, elles se réunissent périodiquement et chaque séance de travail est sanctionnée par un procès verbal de réunion.

L'activité de l'APW se révèle par :

- L'intensité des actions menées par son exécutif, ses commissions et les instances qui lui sont rattachées.
- Le nombre de réunions tenues qui est de 64 auxquelles, à cela s'ajoutent une quinzaine

de sorties sur le terrain pour des visites de constatation dans le but de préparer les sessions de l'Assemblée.

L'Assemblée a tenu 6 sessions et 3 journées d'études :

Première session : le 07/01/2008

Amendement et adoption du règlement intérieur - Programme d'action.

Deuxième session : le 17/01/2008

Adoption du budget primitif 2008

Troisième session : le 24, 25, 26/05/2008

- Préparation des rentrées scolaire, universitaire et de la formation professionnelle.
- Préparation de la saison estivale
- Bilan de l'année 2007 et programme d'action de l'année 2008 par le wali.

Quatrième session : le 14/07/2008

Adoption du budget supplémentaire 2008

Cinquième session (extraordinaire) : le 09 et 10/11/2008

Situation et perspectives dans les domaines de l'habitat et de l'urbanisme de la wilaya.

Sixième session : le 02/12/2008.

Adoption du budget primitif 2009.

La présentation d'un programme d'action à la première rencontre après l'installation met en évidence la préparation et le sérieux avec lequel cette responsabilité est appréhendée pour la nouvelle assemblée et constitue une méthode de fonctionnement.

Ce programme retrace les principaux axes d'actions à mener pour relancer l'activité économique dans la région tels que la promotion de PMI/PME, du tourisme, de l'artisanat, de l'agriculture de montagne, etc.

Parallèlement à ceci, et pour l'amélioration des conditions de vie du citoyen, l'APW a préconisé la réappropriation de ses prérogatives de contrôle et de suivi en veillant à la concrétisation des chantiers importants inscrits à l'ordre de la wilaya tels que :

- L'université de Tamda.
- Le port de plaisance de Tizirt.
- La modernisation et l'extension de voie ferrée de Oued Aissi.
- La rocade nord de Tizi-Ouzou.
- Le stade de Tizi Ouzou.
- Le raccordement du barrage de Taksebt.
- Le projet gaz 16 pouces pour l'alimentation des dairas de Makouda, Boudjima, Aghribs et Azeffoun.
- L'Alimentation en eau potable du sud de la wilaya à partir du barrage de Koudiat Acerdoune.

Sur ces projets, des avancées notables sont réalisées en 2008 : le port de plaisance de Tizirt est achevé, une rocade nord à partir de Buaiad (Boukhalfa) est entamée, elle sera reliée à la rocade sud pour en constituer un « périphérique » pour la ville de Tizi-Ouzou, ce qui aura un grand impact dans l'amélioration de la circulation routière. C'est ainsi que nous attendons l'achèvement de plusieurs œuvres en 2009.

Sur insistance de l'APW, les régions Nord et Est (Azazga, Tizirt, Azeffoun) sont raccordées en eau à partir du barrage de Taksebt en attendant la réalisation du barrage de Sidi Khelifa.

Les Travaux pour l'achèvement de la voie ferrée et l'université de Tamda, sont renforcés.

Le stade de Tizi-Ouzou est confié à la commission des marchés.

Le chantier transport du gaz en 16 pouces est entamé.

Les travaux du transfert de l'eau à partir du barrage de Koudiat Acerdoune sont en phase d'achèvement pour ce qui est de la conduite et des châteaux d'eau.

2)- La mise en place d'un plan visant le développement et la modernisation des infrastructures de la wilaya :

- La réalisation du dédoublement de la RN12 entre Tizi-Ouzou et Azazga est inscrite en trois tranches (Sikh Oumedour – Taboukert – Freha - Azazga) et l'évitement de la ville d'Azazga est attribuée à une entreprise.

- La pénétration en gaz dans la wilaya s'améliore, elle passe de 11% en 2007 à 35% fin 2008.

Dans ce cas précis, il est à relever le retard occasionné par les oppositions rencontrées, c'est ainsi qu'une commission de levée des oppositions été mise en place, son travail consiste à faciliter la relation citoyen - administration.

3)- La mise en œuvre d'une nouvelle stratégie pour le traitement de la problématique du foncier à travers la wilaya :

3-1. Le fond foncier urbain

Le déficit en foncier urbain étant une des principales contraintes du développement de la wilaya ; un fonds de 50 000 000,00 DA à été alloué à l'Agence foncière de wilaya pour renflouer son portefeuille foncier en attendant que l'Etat réponde favorablement à une demande d'octroi d'un capital financier pour le même but.

3-2. Le foncier touristique

Dans l'attente d'une relance réelle du tourisme dans le pays, les zones d'extension touristiques doivent être cadastrées normalement afin d'être convenablement protégées ; (c'est-à-dire délimiter matériellement la zone et avoir la liste exhaustive des propriétaires, la notion de 300 m à partir de la dernière vague prête à confusion), des demandes dans ce sens ont été introduites auprès du ministère de l'Aménagement du territoire, de l'Environnement et du Tourisme.

Pour capter un maximum d'estivants locaux, l'APW a initié une opération d'ensablement des plages de la wilaya. Pour les rendre plus attrayantes, une entreprise française (Espace pur) détentrice d'un procédé récent dans la stabilisation des plages a séjourné dans la wilaya au moins de juin 2008, elle a fait une offre technique et financière qui a été déposée au niveau du ministère de l'Aménagement du territoire chargé de la défendre en conseil des ministres.

4- L'environnement :

L'environnement dans notre wilaya est le sujet de l'heure qui préoccupe toute la société. Nos villes et nos villages devenus des décharges à ciel ouvert, nos eaux usées domestiques et industrielles se déversent directement dans les cours d'eau ...

L'APW, dans un souci de préserver la santé publique et l'environnement, s'est démenée pour créer une dynamique de travail autour de ce fléau. Des séances de travail avec les directions de l'administration concernées et les associations de l'environnement pour un état des lieux ont abouti à l'organisation par la commission environnement d'une journée d'études sur le traitement des déchets ménagers et assimilés en octobre 2008.

De même que dans le cadre d'un séminaire sur le développement local, en juillet 2008, avec comme thème central la protection du barrage de Taksebt a mis en évidence le spectre de pollution de ce joyau de la région.

De ces deux rencontres, sont sorties des recommandations pour la réalisation de décharges contrôlées et de centres d'enfouissement technique au nombre de treize ainsi que douze stations d'épurations en amont du barrage de Taksebt.

Un dossier a été déposé au ministère de l'Environnement avec lequel des séances de travail ont eu lieu.

Pour préserver la nappe phréatique de Sebaou et en prévision de la fermeture définitive des sablières d'oueds (2010), l'APW a exigé l'ouverture de carrières d'agrégats de substitution en zone de montagne et la prise de mesures de protection adéquates.

L'ouverture de ses carrières évitera une inflation de ce matériau de construction et créera de l'emploi dans ces zones tout en préservant la nature.

Il faut encore relever les oppositions des citoyens à la réalisation des CET et des carrières, ce qui engendre des retards et implique un travail de sensibilisation que l'APW se doit de faire.

L'APW a voté deux programmes d'acquisition de matériels de ramassage des ordures (bennes tasseuses, bacs à ordures... BP 2008 et BP 2009).

5)- L'outil de réalisation :

L'outil de réalisation dans la wilaya constitue une contrainte majeure au développement. Sa faiblesse est la conséquence de facteurs exogènes et endogènes.

La déstructuration des entreprises publiques suites aux nouvelles orientations politiques du pays des années 80 suivies de la décennie terroriste, des événements de Kabylie, de la bureaucratie et de la corruption ont fini par désarticuler complètement le secteur.

L'APW qui a décelé cette contrainte, a, dans une première phase, lancé un état des lieux du secteur ; c'est ainsi que deux commissions (aménagement du territoire, social et santé) ont auditionné les différents acteurs agissant dans le domaine de l'habitat que sont :

La direction du logement et des équipements publics. (Etat d'avancement des programmes de logements).

La direction de l'urbanisme et de la construction. (Etat des opérations d'aménagement des sites d'habitat pris en charge par la DUC – état sur les actes d'urbanisme – état sur l'habitat précaire).

L'Agence de wilaya de gestion et de régulation foncière urbaine (Habitat et perspectives).

L'Office de promotion et de gestion immobilière. (Point de situation sur le secteur de l'habitat)

L'Entreprise de promotion du logement familial. (Programme en cours de réalisation).

L'Agence de l'amélioration et du développement du logement. (Situation du programme location vente).

La Caisse nationale du logement. (Bilan d'activité).

La direction du réseau CNEP Banque. (État des lieux du financement des promoteurs APC de la wilaya de Tizi Ouzou).

Ces auditions ont permis de voir :

- La situation des instruments d'urbanisme à travers l'ensemble de la wilaya (les PDAU, les POS)

- Les états d'avancement des programmes de logements travers la wilaya tous segments confondus.
- La situation des logements financés par la CNEP-BANQUE.
- CNEP-APC
- CNEP – EPLF
- CNEP-OPGI
- La situation et les perspectives du programme de l'amélioration urbaine et du déficit en VRD à travers la wilaya.

L'audition de ces secteurs a été couronnée par la réservation de la session ordinaire d'automne de l'APW à l'examen du point de situation et des perspectives sur les secteurs de l'habitat et de l'urbanisme.

La session d'automne (09 Novembre 2008) a ressorti les recommandations suivantes :

Pour l'urbanisme :

- Lancer en priorité les études de POS sur les ZHUN (pour éviter les spéculations vécues à la nouvelle ville).
- Veiller à la concrétisation des grands projets urbains prévus dans le cadre de la révision du PDAU de la commune de Tizi Ouzou.
- Le pole d'excellence.
- La ville nouvelle de Oued Falli.
- La restructuration urbaine de l'entrée ouest de la ville
- Les parkings à étages.
- La rocade nord, les gars périphériques et la gare multimodale.

Pour l'habitat :

- Analyser les résultats du RGPH.
- Organisation d'un séminaire sur la relance de l'outil de réalisation dans la wilaya. (Le séminaire organisé par l'ODES a eu lieu le 27 et 28 Janvier 2009).
- L'encouragement des métiers manuels liés au secteur du bâtiment.
- L'encouragement des investisseurs dans le domaine de la production des matériaux de construction et de l'exploitation minière pour la production d'agrégats, de la pierre taillée, de marbres, de briques, de tuiles, de céramiques, etc.

Pour les financements (dettes détenues par la CNEP sur les promoteurs : APC, EPLF, OPGI.

S'agissant de programmes anciens initiés par la wilaya de Tizi Ouzou, l'intervention de l'Etat s'impose (ces dettes viennent d'être prises en charge par le FCCL).

Au vu du blocage crée par des habitations au niveau de l'échangeur de Tazmalt El Kef, de la voie ferrée de l'Oued Aissi et du siège de l'entreprise de transport crée par l'APW (sortie Est de Tizi Ouzou) et en prévision d'éventuelles catastrophes naturelles, l'Assemblée a voté un programme de réalisation d'un centre de transit au niveau de Oued Falli.

6)- Des instruments de conception et d'action

6.1. L'Observatoire pour le développement économique et social (ODES).

L'ODES est une instance consultative de dialogue et de concertation qui a pour vocation de donner son avis sur les politique relevant de l'APW par des réflexions, des critiques, des propositions et des recommandations qu'il élabore lors de ses séances de travail.

Il est constitué d'élus, d'universitaires, d'entrepreneurs et d'acteurs de la vie associative qui contribuent par leur disponibilité et leur compétence à aider à la prise de décision.

Au lendemain de son installation, l'ODES a pris en charge les communications du séminaire sur la relance de l'outil de réalisation à travers la wilaya.

6-1. Le conseil d'animation sportive et culturelle

Le marasme sportif et culturel que vit notre wilaya est profond. Les clubs locaux font face à des difficultés insurmontables :

- Des besoins financiers
- Un manque d'infrastructures
- Une relation conflictuelle avec l'administration de tutelle.

Dans le domaine culturel, l'activité est essentiellement faite de manifestations folkloriques sans lendemain concentrées au chef-lieu de la wilaya ; nos villages et nos communes vivent des journées moroses.

Le conseil d'animation sportive et culturelle a pour mission de coordonner avec les APC et les associations des activités sur tout le territoire de la wilaya ; la célébration du 20 Avril 2008 en collaboration avec 06 communes nous conforte de son utilité. (C'est la première fois dans l'histoire du pays qu'une institution de la République prend en charge les festivités du printemps amazigh, un événement majeur de l'histoire de la région).

Ses objectifs sont :

- Créer une dynamique culturelle et sportive en partenariat avec les APC.
- Accompagner l'activité des associations sportives et culturelles.
- Lancer la semaine des arts et métiers. (La semaine a lieu du 22 au 27 avril 2009).
- Lancer un forum sur l'émigration.
- Etablir une situation exhaustive du patrimoine culturel et sportif de la wilaya.
- Organiser les assises du sport et de la culture dans la wilaya.

L'APW, à travers sa commission jeunesse, sport et culture, a travaillé en collaboration avec plusieurs partenaires à l'organisation d'activités publiques ; nous citons entre autres :

- La Ligue des sports de la wilaya, (cross national Cherdioui).
- L'Association « Tizi pour les jeunes », (la culture urbaine au service de l'environnement).
- L'Association Lemsalla, (fête de la figue).
- L'Association des sports de montagnes.
- La Pépinière sportive de Draa Ben Khedda, (1^{er} tournoi national de Foot-Ball).
- La Ligue de boxe de la wilaya, (championnat d'Afrique).

7) - L'Education

Le secteur de l'Education requiert une place privilégiée dans le budget de wilaya, aux subventions allouées pour l'entretien des établissements scolaires s'ajoutent des aides pour :

- Le soutien des cours supplémentaires aux classes d'examen
- L'amélioration des repas dans les cantines scolaires
- L'achat de lunettes et d'appareils auditifs pour les élèves nécessiteux
- Un programme d'acquisition de fauteuils dentaires pour les unités de dépistage et de suivi.

La commission de l'éducation, de la formation professionnelle, de l'université et du monde du travail fait des sorties sur les établissements scolaires pour s'enquérir de leur entretien ainsi que des conditions de travail de nos enfants ; de même que des visites sont effectuées dans les centres de la formation professionnelle et l'université.

La commission a, à maintes fois, joué le rôle de médiateur dans les conflits qui survenaient dans les secteurs qui lui sont adossés.

8) - Le social

La souffrance humaine n'a pas de limite, la paupérisation de la société fait que le travail consiste plus à atténuer la douleur que l'enrailler.

La commission sociale et santé ne ménage aucun effort pour porter assistance aux couches les plus défavorisées de la société ; toutes les associations sociales trouvent écoute, soutien et subvention auprès d'elle.

Dans le domaine de la santé, plusieurs structures de santé ont reçu la visite de la commission soucieuse des conditions de soins de notre population. Il est à saluer les travaux en cours de réalisation d'un hôpital de cardiologie pédiatrique à Draa Ben Khedda, de l'hôpital d'Azeffoun et d'autres projets en cours.

9) - Journées d'études

L'APW a organisé deux journées d'études

- Le 09/07/2008 : en collaboration avec l'association Touiza et l'université Mouloud Mammeri une journée sur le développement durable avec pour thème central, la protection du bassin versant du barrage de Taksebt.
- Le 12/07/2008 : Situation sécuritaire dans la wilaya.
- Le 15/10/2008 : en collaboration avec l'association AJIE, une journée d'étude sur le traitement des déchets ménagers et déchets assimilés.

Des comités de suivi des recommandations de ces journées ont été installés.

10) - Des subventions aux associations

Au titre de l'exercice 2008, les associations subventionnées se répartissent comme suit :

- 1- Associations à caractère sportif : 135
- 2- Associations à caractère culturel et environnemental : 100
- 3- Associations à caractère social : 112

11) - De la réception du public

Quotidiennement, des citoyens, des comités de villages et des associations sont reçus et leurs doléances prises en charge par les membres de l'Assemblée.

L'augmentation du nombre de visiteurs renseigne sur l'aide et le soutien trouvés dans l'institution.

12) - Information et communication

Dans le but de se rapprocher de la population, l'APW a procédé à la mise en place d'un site Web et d'une revue.

PERSPECTIVES :

Il va de soi que le bilan présenté reste en deçà du bilan réel ; les multiples actions qui sont entreprises quotidiennement par les élus ne sauraient être rassemblées dans un bilan consolidé aussi exhaustif soit-il.

Pour l'année 2009, l'APW tachera à ce que les chantiers entamés soient achevés, les projets inscrits lancés et les projets que nous avons proposés soient inscrits.

Quelques actions en cours à suivre :

- Travaux publics : Evitement de la ville d'Azazga et liaison Boukhalfa – Sidi Naamane
- Hydraulique : Transferts d'eaux à partir des barrages
- Agriculture : La réalisation des pistes agricoles (désenclavements), Les PPDR, les productions (végétales et laitières)
- Forêts : Reboisement, peuplement forestier et réhabilitation
- Pêche : Production halieutique dans la wilaya
- Education : Remplacement des écoles en préfabriqués
- Santé : Lancement des travaux de l'hôpital des Ouadhias, ouverture de l'hôpital d'Azeffoun et lancement de l'hôpital anti cancer de Draa Ben Khedda
- Social : Etablissement d'un état des lieux de la situation des personnes démunies et des handicapés
- Culture et information : Veiller au lancement des travaux de la salle des 6000 places, suivre les travaux d'achèvement des locaux de la radio locale, démarcher pour une maison de la presse à Tizi Ouzou.
- Tourisme : Obtenir une inscription pour l'amélioration des plages, cadastrage des ZET.
- Jeunesse et sport : Lancement effectif des travaux du stade de 50 000 places, lancement des études du centre de préparation des équipes nationales sportives, réalisation de quelques infrastructures.
- Energie et mines : Améliorer le raccordement en gaz et l'électricité, ouverture de carrières d'agrégats, mise à niveau des zones d'activités.
- Transport : Achèvement des gares routières périphériques et ferroviaires de la ville de Tizi Ouzou, mise en service de la ligne ferroviaire sur Alger, mise en place du plan de transport de la ville de Tizi Ouzou, achèvement de l'étude et inscription du téléferique.
- Habitat : Inscription de programmes de logements
- Amélioration urbaine : Lancer les aménagements dans les communes et villages
- Environnement : Mise en place d'un dispositif de protection du barrage de Taksebt, veiller au lancement des CET et des décharges déjà inscrits.

N.B/ Les actions citées ne sont qu'un échantillon du travail qui attend à la fois les élus, l'administration et tous les acteurs du développement.

Tizi Ouzou, le 19 avril 2009

Le président de l'APW
M. Ikarbane